



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Бориса Ельцина ул., д. 10, г. Екатеринбург, 620031
тел./факс (343) 354-39-99, e-mail: sp@spsob66.ru
<http://www.spsob66.ru>

07 ФЕВ 2020

№ 01-09/100

На № _____ от _____

Директору Муниципального
автономного учреждения культуры
Дом культуры «Новоуральский»

О.Г. Булдакову

Комсомольская ул., 14,
г. Новоуральск,
Свердловская область, 624130

ПРЕДПИСАНИЕ

В соответствии с пунктом 1.16. плана работы Счетной палаты Свердловской области на 2019 год и распоряжением председателя Счетной палаты Свердловской области от 11.10.2019 № 01-05/33 проведено контрольное мероприятие «Проверка использования в Новоуральском городском округе субсидий, иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2016–2018 годах на социально-экономическое и инфраструктурное развитие муниципальных образований в соответствии с соглашением, заключенным с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» на объекте: Муниципальное автономное учреждение культуры Дом культуры «Новоуральский» (далее – Учреждение, сокращенное наименование – МАУК ДК «Новоуральский»), по результатам которого выявлены следующие нарушения.

В целях реализации соглашения о сотрудничестве между Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Правительством Свердловской области от 23.08.2011 № 1/1767-Д с дополнительными соглашениями от 28.12.2015 № 1/1767-Д и от 27.02.2017 № 6, на основании которого бюджету Новоуральского городского округа предоставлены средства иного межбюджетного трансферта бюджетам городских округов, на территориях которых расположены организации, осуществляющие деятельность в сфере использования атомной энергии, на социально-экономическое и инфраструктурное развитие (далее – иной межбюджетный трансферт), для реализации мероприятия «Капитальный

ремонт объектов социальной сферы» Перечня мероприятий на 2017 год по Новоуральскому городскому округу (далее – Перечень мероприятий на 2017 год) Отделом культуры Администрации Новоуральского городского округа (далее – Отдел культуры) с Учреждением заключено соглашение о порядке и условиях предоставления бюджетным и автономным учреждениям Новоуральского городского округа субсидии на иные цели от 08.11.2017 № 75 (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением № 1 от 06.12.2017) (далее – Соглашение № 75) на проведение капитального и текущего ремонта зданий, иных объектов недвижимого имущества.

Согласно пункту 1.2 Соглашения № 75 и сведениям, указанным в уточненной расшифровке субсидий на иные цели (приложение к дополнительному соглашению от 06.12.2017 № 1 к Соглашению № 75, подписанное и.о. директора Учреждения Е.В. Семеновым и и.о. заведующего Отделом культуры О.С. Лисицыной), размер субсидии на иные цели (субсидия 908200003), предоставляемой Учреждению в 2017 году – 6867,3 тыс. рублей, в том числе 6726,5 тыс. рублей по КБК 908 0801 0800340800 622 (за счет средств иного межбюджетного трансферта), из них:

- на выполнение работ по текущему и капитальному ремонту здания клуба «Родина» – 685,0 тыс. рублей;

- на выполнение работ по текущему и капитальному ремонту помещений здания МАУК ДК «Новоуральский» – 6041,5 тыс. рублей.

Отделом культуры Учреждению по Соглашению № 75 средства иного межбюджетного трансферта перечислены в рамках субсидии на иные цели в сумме 6726,5 тыс. рублей платежными поручениями от 21.12.2017 № 913 на сумму 5355,3 тыс. рублей и № 914 на сумму 691,9 тыс. рублей, от 27.12.2017 № 911 на сумму 679,3 тыс. рублей.

По данным отчета Учреждения об осуществлении расходов субсидии на иные цели, направленного в Отдел культуры, на 01.01.2018 расходы Учреждения на ремонт здания клуба «Родина» составили 685,0 тыс. рублей, расходы на ремонт помещений здания МАУК ДК «Новоуральский» не осуществлялись (в период с 12.12.2017 по 30.12.2017 заключено 5 договоров со сроками исполнения 10.06.2018 и 30.06.2018; планировалось подтверждение потребности на 2018 год). Неиспользованные остатки средств субсидии на иные цели в общей сумме 6041,5 тыс. рублей возвращены Учреждением Отделу культуры платежными поручениями от 12.01.2018 № 7 на сумму 5355,3 тыс. рублей, № 8 на сумму 679,3 тыс. рублей, № 9 на сумму 6,9 тыс. рублей).

Остаток субсидии на иные цели в размере 6041,5 тыс. рублей, предоставленной за счет иного межбюджетного трансферта, на основании постановления Администрации от 22.01.2018 № 65-а «О направлении в 2018 году остатков субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Отделу культуры Администрации Новоуральского городского округа» возвращен Отделом культуры Учреждению в 2018 году для использования на те же цели (заявки на возврат от 30.01.2018 № 9–12).

Согласно уточненным сведениям об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными муниципальному учреждению на 2018 год от 23.10.2018 № 78 Учреждению средства субсидии на иные цели (код 908500003) в общей сумме 6041,5 предусмотрены на следующие виды расходов: по КВР 243¹ – 5268,0 тыс. рублей («на проведение капитального и текущего ремонта зданий, иных объектов недвижимого имущества»), по КВР 244² – 773,5 тыс. рублей («на проведение капитального и текущего ремонта зданий, иных объектов недвижимого имущества»). В пояснительной записке № 1 к сведениям об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными муниципальному учреждению в 2018 году, от 23.10.2018 № 78, утвержденной заведующим Отделом культуры И.В. Шаповаловой, и в Уточненной расшифровке субсидий на проведение капитального и текущего ремонта зданий, иных объектов недвижимого имущества, согласованной заведующим Отделом культуры И.В. Шаповаловой, указано, в том числе, что по КВР 243 предусмотрены расходы на ремонт здания МАУК ДК «Новоуральский» на общую сумму 5268,0 тыс. рублей.

По данным отчета Учреждения об использовании субсидии на иные цели, по состоянию на 29.12.2018 остаток субсидии 2017 года, предоставленной по Соглашению № 75, использован в полном объеме (6041,5 тыс. рублей).

Полученные в форме субсидии на иные цели средства иного межбюджетного трансферта, предоставленного за счет средств областного бюджета, израсходованы Учреждением, в том числе, на оплату работ:

1) по договору от 12.12.2017 № 420³ (далее – договор № 420), заключенному по итогам электронного аукциона⁴ с ООО «Энергосервис» на выполнение работ по капитальному ремонту помещений здания МАУК ДК «Новоуральский» с приобретением мебели. Стоимость работ – 4410,9 тыс. рублей (пункт 4.1 договора № 420). Срок выполнения работ – в течение 180 дней с момента подписания договора.

Договор № 420 расторгнут по соглашению сторон на основании дополнительного соглашения от 10.05.2018. Согласно представленным документам работы, принятые по актам о приемке выполненных работ формы КС-2 от 10.05.2018 № 1–4 на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 10.05.2018 № 1 оплачены платежным поручением от 16.05.2018 № 995 на сумму 2252,9 тыс. рублей.

¹ Код видов расходов 243. Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок № 132н), по элементу вида расходов «243 Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» отражаются расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений по капитальному ремонту.

² Код видов расходов 244. Согласно Порядку № 132н по элементу вида расходов «244 Прочая закупка товаров, работ и услуг» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ, услуг, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, не отнесенные к иным элементам видов расходов подгруппы 240.

³ <http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?style44=false&id=4114999>.

⁴ <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?purchaseId=5880185&purchaseMethodType=IS>.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора. Частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ). Таким образом, любой участник закупки вне зависимости от применяемой системы налогообложения вправе участвовать в закупках на условиях, определенных в соответствии с законодательством о закупках. Обязательных правил для заказчиков, предписывающих уменьшить цену контракта на размер НДС, исключить формулировку о НДС либо обязывающих заказчика сформулировать условия документации, подготовить сметы с НДС и сметы без НДС, то есть разработать условия документации и сформировать цену контракта в зависимости от применения системы налогообложения участником закупки Закон № 223-ФЗ не содержит.

Подпунктом 1 пункта 10.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, утвержденного Наблюдательным советом Учреждения (протокол от 31.03.2017 № 3) (далее – Положение о закупке), определено, что договор с победителем закупки заключается Заказчиком в следующем порядке: в проект договора, который прилагается к извещению о проведении закупки, включаются условия исполнения договора, предложенные победителем закупки (единственным участником) в заявке на участие в закупке и цена, предложенная победителем закупки (единственным участником). Согласно пункту 10.7 Положения о закупке цена договора может быть изменена по соглашению сторон договора в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ). Следовательно, поскольку ГК РФ не предусмотрена возможность изменения цены контракта в зависимости от применяемой системы налогообложения, контракт по итогам аукциона заключается и оплачивается заказчиком по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применяемой данным участником системы налогообложения.

Согласно документации о проведении аукциона в электронной форме начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) определена проектно-сметным методом и составляет 5355,2 тыс. рублей. В восьми локальных сметных расчетах в составе документации о закупке, размещенной

в единой информационной системе в сфере закупок, предусмотрен НДС 18 %.

Пунктом 1.4 договора № 420 определено, что подрядчик «обязуется выполнить работы в соответствии с условиями настоящего договора согласно проектно-сметной документации и эскизного дизайн-проекта».

Поскольку в проекте договора и в локальном сметном расчете, размещенном Учреждением при проведении аукциона, было отражено, что цена контракта включает в себя НДС, лицо, принявшее участие в закупке, в том числе применяющее упрощенную систему налогообложения, было надлежащим образом осведомлено о наличии НДС в составе стоимости цены контракта. Поэтому контракт должен быть заключен на указанных в проекте контракта условиях.

Однако в представленных в ходе проверки локальных сметных расчетах (приложения к договору № 420), в актах о приемке выполненных работ формы КС-2 сведения о НДС отсутствуют, в них содержится коэффициент 1,003817638. При этом фактический аукционный коэффициент, сформированный по результатам проведения аукциона, составляет 0,823662214⁵. Разница между коэффициентами⁶ – 0,180155. Таким образом, Учреждением договор № 420 заключен не на условиях, предусмотренных извещением о закупке (коэффициент со значением 1,003817638 не предусмотрен документацией о закупке). Применение коэффициента 1,003817638 не предусмотрено также методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, методическими указаниями по определению величины сметной прибыли в строительстве (МДС 81-25.2001), утвержденными постановлением Госстроя России от 28.02.2001 № 15, или каким-либо иным документом.

Пунктом 10.8 Положения о закупках установлено, что изменение договоров, заключенных по результатам процедур закупок, осуществляется в порядке и по основаниям, предусмотренным положениями заключаемых договоров, а также законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Положением о закупке. Пунктом 12.2 договора № 420 предусмотрена возможность расторжения указанного договора по соглашению сторон.

Согласно пункту 2 соглашения от 10.05.2018 о расторжении договора от 12.12.2017 № 420 и справке о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 10.05.2018 № 1 фактически выполнены и приняты работы на сумму 2 252 974,02 рубля.

При применении фактического аукционного коэффициента оплата принятых Учреждением строительно-монтажных работ должна была составить 1 848 632,16 рубля⁷.

Разница между фактическими платежами по контракту № 420 (2 252 974,02 рубля) и расчетной стоимостью СМР с учетом фактического

⁵ Цена договора № 420 (4 410 916,25 рубля) / НМЦД (5 355 249,00 рублей) = 0,823662214.

⁶ 1,003817635 – 0,823662214 = 0,180155.

⁷ (2 252 974,03 / 1,003817638) × 0,823662214 (факт. аукционный коэффициент) = 1 848 632,16 рубля.

аукционного коэффициента (1 848 632,16 рубля) составила 404 341,86 рубля (без учета НДС).

Следовательно, применение незаконного и необоснованного коэффициента 1,003817638 привело к незаконному расходованию средств иного межбюджетного трансферта в сумме 404 341,86 рубля;

2) по договору подряда от 13.09.2018 № 37 (далее – договор № 37) с ООО «Ресурс» на работы по «капитальному ремонту полов помещения № 17 (холл) здания МАУК ДК «Новоуральский». Срок окончания выполнения работ – 31.10.2018. Стоимость работ – 71,7 тыс. рублей.

Пунктом 2.2 договора № 37 определено, что окончательный расчет производится Заказчиком в течение 15 банковских дней, следующих за представлением Подрядчиком оригинала счета, предъявляемого на основании подписанных обеими Сторонами акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, всей исполнительной документации по выполненным работам.

Работы по заделке выбоин в мозаичных полах и полировке мраморных покрытий, принятые по акту о приемке выполненных работ от 25.10.2018 № 1, на основании справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 25.10.2018 № 1, счета на оплату от 13.09.2018 № 95, счета-фактуры от 25.10.2018 № 70 оплачены на общую сумму 71,7 тыс. рублей платежными поручениями от 25.09.2018 № 1853 на сумму 21,5 тыс. рублей (аванс), от 29.11.2018 № 2479 на сумму 50,2 тыс. рублей.

Пунктом 6 Перечня мероприятий на 2017 год по Новоуральскому городскому округу определено целевое назначение предоставления иного межбюджетного трансферта, предоставленного бюджету Новоуральского городского округа за счет средств областного бюджета, – «Капитальный ремонт объектов социальной сферы».

Согласно уточненной расшифровке субсидий на проведение капитального и текущего ремонта зданий, иных объектов недвижимого имущества, согласованной Отделом культуры, и пояснительной записке № 2 к сведениям об операциях с целевыми субсидиями муниципальному учреждению в 2018 году от 23.10.2018 № 78, утвержденной Отделом культуры, Учреждению предоставлена субсидия, в том числе, на выполнение работ по «капитальному ремонту полов помещения № 17 (холл) здания МАУК ДК «Новоуральский» в сумме 71 736,28 рубля по коду видов расходов 243. Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н, по элементу вида расходов «243 Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» отражаются расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений по капитальному ремонту.

Частью 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) определено, что капитальный ремонт объектов капитального строительства – это замена и (или) восстановление

строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов. Согласно пункту 3.8 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, к капитальному ремонту зданий и сооружений относятся работы по восстановлению или замене отдельных частей зданий (сооружений) или целых конструкций, деталей и инженерно-технического оборудования в связи с их физическим износом и разрушением на более долговечные и экономичные, улучшающие их эксплуатационные показатели.

Согласно части 8 статьи 55.24 ГрК РФ текущий ремонт зданий, сооружений проводится в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации. Пунктом 3.8 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 определено, что предупредительный (текущий) ремонт заключается в систематически и своевременно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей.

Согласно пункту 4.1. «Ведомственных строительных норм. Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденных приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 (далее – ВСН 58-88 (р)), текущий ремонт должен проводиться с периодичностью, обеспечивающей эффективную эксплуатацию здания или объекта с момента завершения его строительства (капитального ремонта) до момента постановки на очередной капитальный ремонт (реконструкцию). В приложении № 7 ВСН 58-88 (р) приведен перечень видов работ по текущему ремонту, в том числе: замена отдельных участков покрытия полов, заделка выбоин, трещин в цементных, бетонных, асфальтовых полах и основаниях под полы.

Учитывая изложенное, работы по заделке выбоин в мозаичных полах и полировке мраморных покрытий в холле здания МАУК ДК «Новоуральский» относятся к текущему ремонту.

Таким образом, направление бюджетных средств и оплата Учреждением денежных обязательств в рамках договора № 37 на сумму 71 736,28 рубля не соответствуют коду видов расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», по которому Учреждению Отделом культуры предоставлена субсидия на иные цели за счет средств иного межбюджетного трансферта, а также не соответствуют мероприятию «Капитальный ремонт объектов социальной сферы» Перечня на 2017 год по Новоуральскому городскому округу, что согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

На основании статьи 14 Закона Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» Муниципальному автономному учреждению культуры Дом культуры «Новоуральский» предписывается осуществить возврат в областной бюджет средств иного межбюджетного трансферта в общей сумме 476 078,14 рубля, использованных незаконно (404 341,86 рубля) и не по целевому назначению (71 736,28 рубля).

Возврат произвести по следующим реквизитам:

Получатель: УФК по Свердловской области (Счетная палата Свердловской области)

ИНН получателя: 6658403948

КПП получателя: 665801001

№ счета: 40101810500000010010

БИК: 046577001

Банк получателя: Уральское ГУ Банка России

КБК (код бюджетной классификации): 025 1 16 10100 02 0000 140

ОКТМО: 65701000

Назначение платежа: «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)».

О выполнении настоящего предписания и принятых мерах (с приложением подтверждающих документов) необходимо проинформировать Счетную палату Свердловской области до 04 июня 2020 года.

Председатель Счетной палаты
Свердловской области



Е.В. Новоторженцева